

РЕКОМЕНДАЦИИ

Круглого стола

«Безопасный лагерь: закон, регулирование, инфраструктура», проводимого в рамках Всероссийского Форума «Безопасное лето».

Всероссийский форум «Безопасное лето», поддержанный грантом Президента Российской Федерации некоммерческим неправительственным организациям, проводимый по инициативе *общественных организаций*, поддерживающих развитие сферы детского отдыха и оздоровления: Международное агентство деловых связей «Новый вектор», ICS Travel group, РОО «Ассоциация содействия детскому и семейному отдыху «Волга», «Содружество работников в сфере детского отдыха, оздоровления и развития», «Западно-Сибирское землячество», Международный некоммерческий Фонд развития индустрии детского и молодежного отдыха, образования и досуга «Дорогами открытий», АНО «Центр Новой молодежной политики», *при содействии Палаты молодых законодателей Совета Федерации Российской Федерации*, представителей органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, сферы организаторов детского и молодежного отдыха, руководителей и ведущих специалистов лагерей отмечает важность обеспечения качественного безопасного отдыха и оздоровления подрастающего поколения страны, имеющего для страны первостепенное и всевозрастающее значение.

Имеющиеся в настоящее время вариативные подходы к совершенствованию деятельности государственных, муниципальных, общественных, частных и иных типов детских и молодежных лагерей свидетельствуют об актуальности и интересе общественности в решении существующих проблем. В условиях поиска новых механизмов организации и финансирования летнего отдыха, перехода на современные принципы организации и управления данной отраслью, произошли определенные

изменения в плане формирования регионами нормативно-правовой базы, разграничения сфер ответственности. Рядом регионов приняты Стандарты безопасности. Участники форума отмечают, что во многих регионах Российской Федерации имеется уникальный опыт создания условий для детского и молодежного отдыха и оздоровления, используются наработки, имеющиеся в других регионах, международный опыт. Получили развитие профильные смены. Развивается вариативность программ отдыха и оздоровления детей.

Вместе с тем, участники форума констатируют, что в стране до настоящего времени не выработана единая государственная политика по организации детского и молодежного отдыха и оздоровления, не определена четкая программа действий по созданию такой системы, отвечающей современным мировым тенденциям. Действующая в настоящее время нормативная правовая база, регулирующая организацию детского и молодежного отдыха и оздоровления, нуждается и в развитии и межведомственной координации как на федеральном, так и на региональном уровнях в условиях изменения государственных органов, отвечающих за координацию и межведомственное взаимодействие в сфере детского отдыха. В настоящее время (апрель 2017 г.) уполномоченным Правительством Российской Федерации органом в сфере детского отдыха и оздоровления определено Министерство образования и науки Российской Федерации.

Как показал мониторинг системы детского отдыха РФ за 10 лет, проводимый некоммерческими общественными организациями, продолжает уменьшаться количество летних загородных оздоровительных лагерей при одновременном увеличении численности лагерей для школьников с дневным пребыванием. Исключением является Москва и Московская область (рост с 49 (2007 г.) до 75(2016 г.) загородных детских лагерей), Татарстан (с 99 до 112) и ряда территорий, где количество лагерей осталось на прежнем уровне. В ряде территорий появилась практика проведения на одной базе нескольких вариативных смен, каждая из которых называется лагерем, что статистически

показывает формальный рост лагерей, а фактически такого роста нет. Сокращается процент детей, отдохнувших в детских загородных лагерях, при этом в регионах ситуация различна: от 33 % – Республика Крым, 26 % – Алтай, 16% – Республика Татарстан, до 1-2% (Сахалинская обл., Республика Ингушетия, Карачаево-Черкессия, Карелия и др.). Как показал анализ, многие лагеря закрывались в период с 2014 по 2015 годы из-за недостатка или отсутствия федерального финансирования.

Участники и организаторы детского отдыха и оздоровления отмечают, что для развития детского отдыха, обеспечения российским детям возможности полезно и безопасно отдыхать летом, нужна координация деятельности общественных организаций и государственных органов, отвечающих за детский отдых и оздоровление; устранение разногласия в законодательных актах различных контролирующих государственных органов; создание единой системы требований и норм к организации детского отдыха на территории РФ (Стандарт безопасности); также развитие сети лагерей в формате частно-государственного партнерства, что отмечается, в том числе и в «Концепции развития дополнительного образования детей».

Для организации системы контроля за деятельностью детских летних оздоровительных лагерей целесообразно использовать потенциал общественных объединений и организаций.

Как показывает анализ, практика государственно-общественного контроля деятельности детских лагерей существует практически во всём мире. В России также есть общественные объединения «Содействие детскому отдыху», «Дети +», международная ассоциация «Содружество организаторов детского отдыха». Существуют общественные объединения и организации на региональном уровне. Их потенциал может и должен быть использован для реализации общественного контроля за деятельностью детских лагерей.

При этом многие организаторы детского отдыха опасаются неверных реформ, что может привести к закрытию большого количества загородных детских лагерей в России. Лицензирование однозначно необходимо, но бюрократия не должна убить жёсткими требованиями отрасль. Иначе может получиться так, что до процедуры лицензирования дойдут единицы. Бизнесу будет просто невозможно и невыгодно выполнять все требования.

Проблемными остаются вопросы кадрового обеспечения летнего отдыха и оздоровления детей и молодежи. Во многих педагогических вузах нарушена система массовой подготовки кадров для лагерей, зачастую подготовка кадров осуществляется энтузиастами, следствием чего является недостаточная профессиональная подготовка специалистов для работы в организациях отдыха и оздоровления (воспитателей, вожатых, других сотрудников).

В целях консолидации усилий всех ветвей государственной власти, неправительственных организаций в сфере организации отдыха и детей и молодежи, выработке эффективных мер по развитию и сохранению учреждений детского и молодежного отдыха и оздоровления, участники Международного форума считают необходимым:

1. Поддержать рекомендации Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей **Правительству Российской Федерации** в части:

1.1. Предусмотреть установление минимальных стандартов оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей (в том числе детского туризма) и безопасности детей в соответствующих организациях. Разработать единый Стандарт безопасности и присваивать его лагерям, соответствующим данному стандарту;

1.2. Включить в План работы Правительства Российской Федерации на 2018 год разработку государственной программы «Отдых и оздоровление детей в Российской Федерации на период до 2025 года»;

1.3. Вернуться к вопросу софинансирования финансового обеспечения мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, прекращенному в 2015 году;

1.4. Пересмотреть контрактную систему закупок при организации отдыха детей и их оздоровления (в том числе в сфере детского туризма), уточнив основные критерии при определении поставщика услуги;

1.5. Разработать меры государственной поддержки бизнеса в сфере детского отдыха, оздоровления и туризма;

1.6. При разработке проекта программы «Десятилетие детства» предусмотреть специальный раздел «формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнерства»;

1.7. Инициировать создание проекта федерального закона об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Российской Федерации.

2. Принять меры по повышению доступности отдыха и оздоровления для детей всех категорий, а также по недопущению сокращения как общего количества учреждений отдыха и оздоровления детей, так и количества летних загородных оздоровительных лагерей и уменьшения общего количества отдохнувших в них детей. Согласовать понимание термина «лагерь», возможно, называя им именно загородные лагеря, что позволит иметь более ясную и прозрачную статистику по детскому отдыху; исключить возможность называть лагерями смены, проводимые одновременно на одной базе, что искажает статистические данные;

3. Создавать советы директоров лагерей в регионах как инструмент взаимодействия и формирования позитивного общественного мнения;

4. Поддержать проведение парламентских слушаний в Государственной Думе РФ по проблемам организации отдыха и оздоровления детей и молодежи России;

5. Восстановить комплексную систему подготовки педагогических кадров для детских лагерей и площадок на базе государственных педагогических учебных заведений страны. Под эгидой Министерства образования и науки РФ подготовить предложения по единым квалификационным характеристикам должностей работников организаций отдыха и оздоровления детей. Разработать общеобязательные профессиональные стандарты для инструкторов и специалистов других категорий в сфере детского отдыха, оздоровления и туризма;

6. Рекомендовать разработать и внедрить систему поддержки и развития центров по подготовке вожатских кадров, создаваемых общественными объединениями и организациями в субъектах РФ;

7. Сформировать при ФГБУ «Международный детский центр» информационно-методическую базу для поддержки педагогических отрядов. Рассмотреть вопрос о создании Единого информационного портала об отдыхе детей и их оздоровлении.

8. Разработать программу обучающих семинаров, вебинаров и слетов по обмену опытом для руководителей программ подготовки педагогических кадров для детских и молодежных лагерей;

9. С целью формирования профессионального сообщества в сфере образовательного туризма и создания партнерских отношений, провести семинар по образовательному туризму детей и молодежи на базе ФГБУ «Международный детский центр»;

10. Детским и молодежным лагерям, общественным объединениям рассмотреть возможность создания условий для проведения интегрированных лагерей для детей и молодежи с ограниченными возможностями;

11. Способствовать созданию позитивного образа учреждений отдыха и оздоровления детей и молодежи в средствах массовой информации;

12. разработать и публиковать рейтинг детских оздоровительных учреждений по результатам их работы за предыдущий период летней оздоровительной кампании.