

Утверждены на заседании Комитета
Совета Федерации по федеративному
устройству, региональной политике, местному
самоуправлению и делам Севера
(протокол № 62 от 24 июня 2014 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ
парламентских слушаний

**"О проблемах и перспективах совершенствования федерального
законодательства о территориях традиционного природопользования
коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации"**

Участники парламентских слушаний, состоявшихся 16 мая 2014 года в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, отмечают, что в настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации (Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Амурская область, Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа) в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (далее – Федеральный закон о территориях традиционного природопользования) приняты региональные законы о территориях традиционного природопользования, на основании которых в отдельных регионах образованы территории традиционного природопользования регионального (Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ) и местного значения (Республика Алтай, Томская область). Всего образовано и функционирует около 500 территорий традиционного природопользования, из них 475 – в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Однако практика образования территорий традиционного природопользования со статусом особо охраняемых природных территорий широкого распространения не получила. Прежде всего, из-за необходимости перевода земельных участков в категорию земель особо охраняемых природных территорий с последующим выведением их из хозяйственного оборота.

Кроме того, включение лесных земель первой категории в границы территорий традиционного природопользования регионального и местного значения затруднительно без соответствующих полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по управлению федеральной собственностью. А образование на этих землях территорий традиционного природопользования федерального значения невозможно по причине отсутствия соответствующего положения, утвержденного Правительством Российской Федерации. Поэтому до

сегодняшнего дня не образовано ни одной территории традиционного природопользования федерального значения.

Принятые с 2001 года (после принятия Федерального закона о территориях традиционного природопользования) федеральные законы в сфере охоты, рыболовства, лесного и градостроительного законодательства не учитывали положения Федерального закона о территориях традиционного природопользования, в связи с чем земельные участки из состава планируемых ранее территорий традиционного природопользования в виде охотничьих угодий и рыбопромысловых участков в соответствии с отраслевыми законами передавались и продолжают передаваться по итогам конкурсов и аукционов в долгосрочную аренду предпринимателям для коммерческого использования.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в Федеральный закон о территориях традиционного природопользования и определено, что территории традиционного природопользования относятся к особо охраняемым территориям. Это позволяет создавать территории традиционного природопользования и на землях иных категорий, выделяя в границах территорий традиционного природопользования функциональные зоны и устанавливая для таких зон дифференцированный правовой режим защиты. Для этого необходимо внести соответствующие изменения в Федеральный закон о территориях традиционного природопользования в части функционального зонирования и регламентации особенностей правового режима территорий традиционного природопользования как особо охраняемых территорий.

Рассматривая проблемы и перспективы совершенствования законодательства о территориях традиционного природопользования следует учитывать многочисленные и связанные между собой проблемы коренных малочисленных народов в смежных отраслях законодательства (охота, рыболовство, охрана окружающей среды, земельное, лесное и т.д.), разрешение которых во многом зависит от урегулирования отношений в сфере территорий традиционного природопользования.

Участники парламентских слушаний считают, что в настоящее время необходимо активизировать деятельность федеральных органов государственной власти по совершенствованию законодательства о правах коренных малочисленных народов в целом. При этом разработка законопроекта о территориях традиционного природопользования должна осуществляться с учетом следующих концептуальных положений:

а) территории традиционного природопользования могут быть образованы на землях различных категорий или различных территориальных зон;

б) в границах территорий традиционного природопользования устанавливается функциональное зонирование, позволяющее вводить дифференцированный правовой режим от заповедного в отдельных зонах до рекреационного в других;

в) субъекты традиционного природопользования и органы местного самоуправления являются участниками процессов разработки и согласования правового режима охраны и использования земельных участков и природных ресурсов в границах территорий традиционного природопользования, определения и согласования границ образуемых территорий традиционного природопользования;

г) установление правового режима территорий традиционного природопользования на землях различных категорий не требует перевода земель из одной категории в другую;

д) предоставление в пользование земельных участков и природных ресурсов в границах территорий традиционного природопользования осуществляется в соответствии с действующим законодательством с учетом правового режима ограничений хозяйственной деятельности, предусмотренного для той или иной функциональной зоны;

е) проведение этнологической экспертизы в целях установления и изменения границ, реорганизации и упразднения территорий традиционного природопользования;

ж) государственный контроль за соблюдением правового режима территорий традиционного природопользования обеспечивается уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, а также исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальный контроль осуществляется органами местного самоуправления;

з) решение об образовании территорий традиционного природопользования и установлении их границ принимает Правительство Российской Федерации, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции.

Исходя из вышеизложенного, участники парламентских слушаний рекомендуют:

1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) активизировать разработку проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" с учетом предложений участников парламентских слушаний по концептуальным положениям законопроекта;

2) рассмотреть вопрос о возможности создания Временной комиссии Совета Федерации по вопросам совершенствования законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

2. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1) ускорить рассмотрение проектов федеральных законов:

№ 217488-5 "О внесении изменений в статью 24 Земельного кодекса Российской Федерации, в статью 3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" в части предоставления находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков в безвозмездное срочное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, и их общинам;

№ 400210-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

№ 42057-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части дополнения и уточнения понятийного аппарата, определения порядка отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Российской Федерации.

2) доработать проект федерального закона № 465407-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию" в целях установления территориальной зоны территорий традиционного природопользования с возможностью их образования на всех видах территориальных зон в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

3. Правительству Российской Федерации:

1) ускорить разработку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части регулирования отношений в области традиционного рыболовства;

2) рассмотреть вопрос о разработке проектов федеральных законов:

а) о совершенствовании правового регулирования образования и функционирования общин коренных малочисленных народов;

б) о государственной поддержке северного оленеводства;

в) о внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части определения критериев отнесения территорий к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и ведения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации реестра физических лиц, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Российской Федерации;

г) о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения приоритетного доступа коренных

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, их общин и иных объединений к охотничьим угодьям и к охотничьим животным в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

3) рассмотреть вопрос о внесении изменения в план мероприятий по реализации в 2012–2015 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2012 года № 1906-р, в части дополнения указанного плана разделом "Совершенствование нормативной правовой базы", с включением в него мероприятий по разработке первоочередных проектов нормативных правовых актов по правам коренных малочисленных народов;

4) рассмотреть вопрос о возможности восстановления ведения государственного статистического учета коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

5) рассмотреть вопрос о приведении в соответствие наименования видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р, и видов экономической деятельности, закрепленных в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности.

Председатель Комитета
Совета Федерации по федеративному
устройству, региональной политике,
местному самоуправлению и делам
Севера



С.М. КИРИЧУК